

**UCHWAŁA NR XIII/111/25
RADY GMINY SZCZERCÓW**

z dnia 31 marca 2025 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940), art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Szczerców uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Szczerców uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji z dnia 9 stycznia 2025 r. wniesionej przez Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli z siedzibą w Kielcach w sprawie „udzielenia pomocy w likwidacji trwającego nadal ustroju komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz podjęcie współpracy z Urzędem Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednią zgodnie z art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej” i postanawia przekazać petycję zgodnie z właściwością do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Szczercowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Szczerców

Barbara Szczepanik

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2025 roku do Rady Gminy Szczerców wpłynęła petycja Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli z siedzibą w Kielcach w sprawie „udzielenia pomocy w likwidacji trwającego nadal ustroju komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz podjęcie współpracy z Urzędem Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednią zgodnie z art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej”. Po przeprowadzeniu analizy treści petycji, stwierdzono, iż spełnia ona wymogi formalne określone w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, wobec czego została ona przekazana do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W treści petycji wskazano, iż za pomocą niekonstytucyjnych ustaw od 1997 roku stosowana jest przemoc i bezprawie wobec obywateli w celu zdobycia i utrzymania władzy przez partie polityczne i organizacje sędziowskie, tak, aby wpływać na politykę państwa. Zdaniem autora petycji, Naród Polski jako władza zwierzchnia z udziałem lokalnych przedstawicieli powinien sprawować władzę bezpośrednio. Petycja zawiera obszerne uzasadnienie wyżej przytoczonych tez.

Po zapoznaniu się z treścią petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia. Stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465) do właściwości rady gminy należą sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Stosownie do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 716/09: „Właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, „we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy” (art. 18 ust. 1 u.s.g.) należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną (...)”. Oznacza to, iż rada gminy jest właściwa w zakresie stanowienia prawa lokalnego oraz kontroli realizacji zadań gminy przez organ wykonawczy, jej zadania obejmują przede wszystkim sprawy lokalne i funkcjonowanie społeczności lokalnej w ramach ustawowych kompetencji, a nie podejmowanie inicjatyw, czy też udzielanie pomocy w kwestiach związanych z ustrojem państwa.

Stosownie do art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej władza zwierzchnia w Rzeczypospolitej Polskiej należy do Narodu, a Naród sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio. Powyższy przepis wskazuje na podstawowe formy sprawowania władzy zwierzchniej, na pierwszym miejscu wymieniając sprawowanie władzy przez przedstawicieli, a na drugim sprawowanie jej bezpośrednio przez Naród. Konstytucja przewiduje jedynie dwie formy demokracji bezpośredniej: referendum i obywatelską inicjatywę ustawodawczą, a na poziomie ustawowym również konsultacje społeczne. Z kolei przepis art. 8 Konstytucji stanowi, że Konstytucja jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej Polskiej, natomiast zmiana Konstytucji stosownie do art. 235 ust. 4 Konstytucji jest dokonywana przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając na uwadze, że treść petycji dotyczy udzielenia pomocy w zmianie ustroju państwa oraz doprowadzenia do tego, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednią zgodnie z art. 4 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uznać należy, że wymaga to zmiany Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a co za tym idzie właściwym adresatem tego rodzaju żądań jest Sejm, sprawujący w Rzeczypospolitej Polskiej władzę ustawodawczą.

Dodać należy, że Rada Gminy nie posiada kompetencji do „udzielenia pomocy” w przeprowadzeniu działań objętych treścią petycji, gdyż przepisy nie przyznają organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego inicjatywy ustawodawczej. Stosownie do zapisów art. 118 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej inicjatywa ustawodawcza przysługuje posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej i Radzie Ministrów, jak również grupie co najmniej 100.000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu.

Wobec powyższego Komisja uznaje, że materia poruszona w petycji wykracza poza kompetencje Rady Gminy i rekomenduje przyjęcie uchwały o przekazaniu petycji Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej jako organowi właściwemu.