

**UCHWAŁA NR IX/68/24  
RADY GMINY SZCZERCÓW**

z dnia 28 listopada 2024 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Lubcu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572) oraz art. 89 ust. 1 i 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737, poz. 854, poz. 1562, poz. 1635) Rada Gminy Szczerców uchwała, co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Szkoły Podstawowej w Lubcu.

§ 2. Uczniowie likwidowanej Szkoły Podstawowej w Lubcu będą kontynuować naukę od 1-go września 2025 r. w Szkole Podstawowej im. ks. Józefa Baranowicza w Szczercowie.

§ 3. Obwód szkolny likwidowanej Szkoły Podstawowej w Lubcu zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej im. ks. Józefa Baranowicza w Szczercowie.

§ 4. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Szczerców do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, a w szczególności do poinformowania rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Lubcu oraz Łódzkiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji szkoły oraz do wystąpienia do Łódzkiego Kuratora Oświaty o wydanie pozytywnej opinii w tej sprawie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Szczerców.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Szczerców

**Barbara Szczepanik**

## Uzasadnienie

Zgodnie z zapisem art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe - szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu.

Organ prowadzący, oprócz powyższego wymogu zobowiązany jest na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji rodziców uczniów oraz Kuratora oświaty.

Niniejsza uchwała ma charakter intencyjny i rozpoczyna procedurę likwidacji szkoły, a jednocześnie zobowiązuje Wójta Gminy Szczerców do przeprowadzenia postępowania przewidzianego zapisami ustawy. Zawiadomienia o zamiarze likwidacji nastąpią na podstawie przedmiotowej uchwały w terminie do końca lutego 2025r. Zgodnie z art. 89 ust. 3 u.p.o., w sprawie likwidacji szkoły należy uzyskać pozytywną opinię Łódzkiego Kuratora Oświaty wydaną w drodze postanowienia.

Szkoła Podstawowa w Lubcu zlokalizowana jest w klasycystycznym dworze wybudowanym w I połowie XIX wieku, wpisanym do rejestru zabytków województwa łódzkiego. Ingerencja w stan techniczny budynku jest ograniczona, a prace remontowe są bardzo kosztowne ze względu na wymogi stawiane przez konserwatora zabytków.

Szkoła dysponuje pięcioma salami lekcyjnymi, z których jedna przeznaczona jest na zajęcia z wychowankami oddziału przedszkolnego. Ze względu na ograniczenia architektoniczne, nie jest możliwe wyodrębnienie strefy przeciwpożarowej, w której znajdują się przedszkolaki tak, aby dostosować to pomieszczenie do wymogów ochrony przeciwpożarowej zgodnie z obowiązującym w tym zakresie rozporządzeniem. Łazienki dla uczniów i nauczycieli znajdują się na pierwszym piętrze.

Szkoła nie posiada bazy dydaktycznej do realizacji zajęć z wychowania fizycznego. W okresie niesprzyjających warunków atmosferycznych, zajęcia wychowania fizycznego odbywają w piwnicy budynku. Sala jest zbyt ciasna i niska, aby dawała możliwość właściwego rozwoju ruchowego. Ze względu na małą liczebność uczniów w oddziałach, niemożliwe jest prowadzenie zajęć wychowania fizycznego w zakresie sportowych gier zespołowych, szkoła nie posiada również boiska sportowego. Biblioteka i świetlica zlokalizowane są w małych pomieszczeniach w piwnicy.

Dożywianie uczniów zorganizowane jest w formie cateringu. Obiady przygotowuje kuchnia znajdująca się w szkole podstawowej w Szczercowie. Pracownicy szczercowskiej podstawówki raz dziennie dowożą je do Lubca w pojemnikach jednorazowych, z których uczniowie je spożywają.

Opisane powyżej warunki stwarzają zagrożenie dla bezpiecznych i higienicznych warunków nauczania, wychowania i opieki. Ze względu na brak izolacji termicznej budynku oraz typ okien odpowiadający wymogom konserwatorskim, szkoła boryka się z wysokimi kosztami utrzymania, ponoszonymi na ogrzewanie budynku, a pomimo tego w okresie jesienno-zimowym z trudem udaje się osiągać komfortową temperaturę w pomieszczeniach szkolnych.

Do Szkoły Podstawowej w Lubcu, do obwodu której należą miejscowości: Lubiec, Kuźnica Lubiecka, Firlej, Zbyszek, Magdalenów, Rudzisko i Marcelów, w roku szkolnym 2024/2025 do klas I-VIII uczęszcza 19 uczniów oraz 8 do oddziału przedszkolnego, z czego 5 dzieci ma poniżej 6 lat. Spośród dzieci uczęszczających do szkoły 19 uczniów mieszka w miejscowościach będących w obwodzie szkoły oraz 8 dzieci zamieszkałych w miejscowościach spoza obwodu. Z danych z ewidencji ludności wynika, że do szkoły powinno uczęszczać 39 dzieci łącznie z 6-latkami.

Strukturę organizacyjną przedstawia poniższa tabela:

Szkoła	Liczba uczniów	W tym w klasach									
		oddział przedszkolny	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	
Szkoła Podstawowa w Lubcu w roku szkolnym 2024/2025	27	poniżej 6 lat									
		6 lat	4	3	2	3	0	3	4	0	

Uformowanie samodzielnych oddziałów poszczególnych klas nie jest możliwe, a organizacja nauczania w klasach łączonych jest utrudniona ze względu na brak dzieci w poszczególnych rocznikach.

Wskazana mała liczebność uczniów w klasach ma swoje dalsze negatywne konsekwencje w postaci niemożności zapewnienia uczniom optymalnych warunków nauczania wynikających z prowadzenia zajęć w klasach z dwoma rocznikami w oddziałach łączonych, co znacząco redukuje możliwość indywidualnej pracy nauczyciela z uczniami oraz obniża jakość i efektywność procesu nauczania.

Ponadto w małych klasach następuje zaburzenie prawidłowych relacji pomiędzy uczniami, trudniej nawiązują przyjaźnie, funkcjonują i pracują w grupie. Zatraca się poziom zdrowej rywalizacji, współzawodnictwa i satysfakcji z osiągniętych efektów. W małych grupach klasowych trudno o prawidłowe funkcjonowanie uczniów zdolnych, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do podnoszenia wiedzy. Częściej uczeń zdolny obniża swój poziom.

Od roku szkolnego 2022/2023 w Szkole Podstawowej w Lubcu nie odbywają się egzaminy ósmoklasisty, ze względu na brak uczniów w trzech następujących po sobie rocznikach. Ostatni egzamin, w którym uczestniczyli uczniowie z Lubca odbył się w roku szkolnym 2021/2022. Wyniki osiągnięte przez ósmoklasistów potwierdzają, iż efektywność nauczania w małych klasach, w których jednocześnie uczą się dwa, a niekiedy trzy roczniki, stwarza barierę do utrzymania właściwego poziomu nauczania, pomimo starań kadry nauczycielskiej. Średnie wyniki egzaminu w roku szkolnym 2021/2022:

	Język polski (%)	Matematyka (%)	Język angielski (%)
<b>SP w Lubcu</b>	<b>41</b>	<b>28</b>	<b>33</b>
Kraj	60	57	67
Powiat	58	56	66
Województwo	58	58	66

Średnie wyniki egzaminu w roku szkolnym 2020/2021:

	Język polski (%)	Matematyka (%)	Język angielski (%)
<b>SP w Lubcu</b>	<b>50</b>	<b>38</b>	<b>46</b>
Kraj	59	46	54
Powiat	58	47	54
Województwo	55	45	51

Od lat rodzice dzieci z obwodu szkoły w Lubcu dostrzegając te problemy, decydują się na przeniesienie dzieci do Szkoły Podstawowej im. ks. Józefa Baranowicza w Szczercowie. W obecnym roku szkolnym do szkoły w Szczercowie uczęszcza 17 uczniów, którym organ prowadzący zapewnia dowóz i opiekę pomimo, iż nie ma takiego obowiązku.

Szkoła Podstawowa im. ks. Józefa Baranowicza w Szczercowie zlokalizowana jest w dwóch budynkach oddalonych od siebie o 900 metrów. Sytuacja ta jest wynikiem reformy oświatowej likwidującej gimnazjum, które zostało włączone w strukturę szkoły podstawowej. Szkoła dysponuje doskonałą bazą dydaktyczną, salą gimnastyczną i halą sportową wraz z kompleksem boisk. Ponadto szkoła posiada własną stołówkę (kuchnia + dwie jadalnie), a uczniowie ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi mają zapewnione zajęcia dodatkowe ze specjalistami wspierającymi proces edukacyjny. Uczniowie ze specjalnymi potrzebami korzystają między innymi z zajęć w gabinecie biofeedbacku, gimnastyki korekcyjnej, zajęć logopedycznych i innych zajęć dodatkowych. Szkoła w Szczercowie realizuje projekt pod nazwą „Szczęśliwe przedszkolaki w SP w Szczercowie” współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, w ramach którego powstanie gabinet integracji sensorycznej, a szkoła będzie dysponowała nowoczesną bazą dydaktyczną i pomocami edukacyjnymi, między innymi do realizacji zajęć z robotyki dla dzieci. Kadra nauczycielska uczestnicząca w projekcie uzyska nowe kwalifikacje do realizacji zajęć z wykorzystaniem nowoczesnych metod nauczania. Szkoła w Szczercowie jest bezpieczna i przyjazna, posiada monitoring wizyjny oraz dostosowania dla uczniów z niepełnosprawnością ruchową, których to dostosowań nie ma możliwości zamontować w Szkole Podstawowej w Lubcu.

Przeniesienie uczniów do szkoły w Szczercowie nie pogorszy dotychczasowych warunków edukacyjno-wychowawczo-opiekuńczych, gdyż w strukturze organizacyjnej Szkoły w Szczercowie funkcjonuje po kilka oddziałów w roczniku, a średnia liczebność w oddziałach wynosi 18 uczniów.

Szkoła pozostanie szkołą jednozmianną. Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach Szkoły Podstawowej w Lubcu nie odzwierciedla naturalnej struktury lokalnej, co powoduje, że uczniowie nie mogą budować prawidłowych relacji i integrować się społecznie, co może mieć wpływ na właściwe kształtowanie się postaw.

Na terenie Gminy Szczerców funkcjonuje Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Szczercowie, w skład którego wchodzi technikum, liceum ogólnokształcące i szkoła branżowa. Z opinii nauczycieli tej szkoły wynika, iż u uczniów ze szkoły w Lubcu, uczęszczających do szczercowskiej szkoły średniej, zauważają problemy z komunikacją wynikającą z braku możliwości funkcjonowania w większej grupie rówieśniczej oraz z braku odpowiedniego poziomu „uspołecznienia”.

Z analizy liczby urodzeń w obwodzie szkoły wynika, że tendencja utrzyma się w przyszłości i nie nastąpi wzrost liczby dzieci, a co za tym idzie nie przybędzie uczniów w szkole. Nawet przy założeniu, że wszystkie dzieci urodzone w obwodzie podjęłyby naukę w szkole w Lubcu to liczebność w oddziałach nadal będzie bardzo niska. Liczba urodzeń w miejscowościach obwodu Szkoły Podstawowej w Lubcu w kolejnych latach:

lata	2019	2020	2021	2022	2023	2024
liczba urodzonych dzieci	2	6	3	3	7	2

Zarówno z danych demograficznych, jak i indywidualnych decyzji rodziców uczniów zamieszkałych w obwodzie szkoły w Lubcu, wybierających miejsce edukacji dla swoich dzieci w szkole podstawowej w Szczercowie, prognoza dotycząca następnych lat pozwala na wniosek, iż liczebność uczniów w Szkole Podstawowej w Lubcu nie wzrośnie a wręcz będzie maleć.

Przy podejmowaniu decyzji o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Lubcu brano pod uwagę dobro uczniów oraz racjonalność w gospodarowaniu finansami publicznymi. Czynnikiem uzasadniającym podjęcie tej decyzji są wysokie koszty utrzymania szkoły ze środków własnych Gminy Szczerców w stosunku do liczby dzieci uczęszczających do tej placówki, a co za tym idzie nieproporcjonalnie niskiego udziału subwencji oświatowej w całości wydatków ponoszonych przez organ prowadzący szkołę.

Wydatki poniesione na funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Lubcu w roku 2023 wyniosły 961 896,88 zł. Na podstawie metryczki subwencyjnej z roku 2023 na funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Lubcu, Gmina Szczerców uzyskała z budżetu państwa 209 625,86 zł subwencji oświatowej oraz 8 036,75 zł dotacji do wychowania przedszkolnego, co oznacza, że Gmina dołożyła do kosztów prowadzenia szkoły znaczącą kwotę ze środków własnych, a średni koszt na jednego ucznia wyniósł ponad 34 tys. zł/rok, przy jednoczesnym udziale środków z budżetu państwa na jednego ucznia lubieckiej szkoły w wysokości niespełna 8 tys. zł/rok.

W 2024 r. wysokość subwencji oświatowej to 297 910,21zł oraz 31 750,48zł dotacji do wychowania przedszkolnego. Plan budżetu w roku 2024 wynosi 1 242 303,25zł i do 30-go września 2024 r. wykonano 961 844,54zł co stanowi ponad 77% zaplanowanej kwoty i już na koniec września osiągnięto poziom wydatków z całego roku 2023.

W Szkole Podstawowej w Lubcu zatrudnionych jest 18 nauczycieli. Szkoła ta jest głównym miejscem zatrudnienia dla 6-sciu nauczycieli zatrudnionych na pełny etat, 11-stu nauczycieli zatrudnionych w sumie na 4,09 etatu, jeden nauczyciel przebywa na długotrwałym urlopie bezpłatnym oraz 2 pracowników obsługi zatrudnionych łącznie na 1,5 etatu. Organ prowadzący dołoży wszelkich starań, aby wszystkie osoby posiadające umowy na czas nieokreślony, dla których Szkoła Podstawowa w Lubcu jest głównym miejscem zatrudnienia, po przeprowadzeniu planowanych zmian, pozostały w stosunku pracy.

W przypadku likwidacji szkoły w Lubcu, od 1 września 2025r. uczniowie będą realizowali obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej im. ks. Józefa Baranowicza w Szczercowie oddalonej od Szkoły Podstawowej w Lubcu o 6 km. Placówka ta dysponuje bardzo dobrymi warunkami lokalowymi pod względem ilości sal lekcyjnych oraz ich wyposażenia. Szkoła posiada pracownie komputerowe, gabinety specjalistów, salę gimnastyczną, halę sportową, boiska sportowe, gabinety pierwszej pomocy medycznej, świetlice oraz z kuchnią i dwie jadalnie.

Wszyscy uczniowie likwidowanej placówki będą mieli zapewniony dowóz do szkoły wraz z opieką podczas dowozu.

Mając na uwadze, iż obowiązkiem organu prowadzącego szkołę jest wyrównywanie szans edukacyjnych i tworzenie optymalnych warunków do rozwoju ucznia, jednocześnie mając na uwadze racjonalne dysponowanie środkami publicznymi, tak aby nie narazić się zarzut złego nimi gospodarowania, podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.